

Notas de la 5ª Reunión del Grupo de Expertos en Fuegos Forestales de Latinoamérica y el Caribe (GEFF LAC) Cali y Riosucio, Colombia, 07-10 de noviembre de 2023

PARTICIPANTES

Adjunto a este documento se encuentra la lista de participantes en la IV reunión del grupo de expertos en fuegos forestales de Latinoamérica y el Caribe (GEFF-LAC).

AGENDA

La reunión se enfocó en la presentación por parte de los países y de las organizaciones internacionales sobre las actividades llevadas a cabo en el 2023, con el objetivo de establecer en base a las discusiones en esta y las pasadas reuniones, mesas o grupos de trabajo en las distintas áreas consideradas como prioritarias por parte de los países.

La apertura de la reunión tuvo lugar por parte de D. • Arbey Hernán Trujillo-Director General - Dirección Nacional de Bomberos de Colombia, Nestor, en representación del Ministerio de Medio Ambiente de Colombia, D. • Alberto Menghini, Jefe de Cooperación de la Delegación de la UE en Colombia y D. Jesús San-Miguel, Coordinador del Proyecto del AMAZONIA+ en el Centro Común de Investigación de la UE (JRC).

ASPECTOS DESTACADOS

Evaluación preliminar de la campaña de incendios en 2023

Los países participantes durante la V Reunión del Grupo de Expertos en Fuegos Forestales de Latinoamérica y el Caribe (GEFF-LAC): fueron Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, México, Paraguay, Perú y Uruguay. Representantes de cada uno de los países expusieron las acciones llevadas a cabo y en desarrollo durante la campaña de incendios de 2023, así como los retos que enfrentan en la prevención, preparación, lucha respuesta y recuperación frente a incendios forestales.

Uruguay menciona la creación de una mesa de análisis de incendios forestales para un mayor fortalecimiento institucional, la organización de talleres de sensibilización sobre incendios en escuelas públicas así como curso de capacitación para la respuesta ante incendios forestales. Entre las oportunidades de mejora, incluye el desarrollo del sistema de comando Incendios (SCI), acciones de simulacro de incendios, desarrollo de sistemas de predicción de índices de peligro y alerta temprana, simulación de propagación de incendios y el fortalecimiento de comunidades en la interfaz urbano-forestal.

Paraguay presenta el sistema de INFONA para predicción del peligro de incendio, localización de focos de calor e incendios activos y monitoreo que permite la elaboración de informes diarios con el fin de evitar impactos económicos y ambientales. Actualmente trabaja en automatizar los informes de focos de calor diarios y mensuales, estimación de áreas quemadas mediante Sentinel-2 (NBR), así como la estimación del riesgo de incendios. Presenta el contexto para el 2023, con focos de calor por encima de la media en Octubre, en comparación con el periodo 2012-2022. En relación a la labor de los Cuerpos de Bomberos

Voluntarios de Paraguay, menciona la asistencia en la respuesta frente a incendios, la cooperación interinstitucional, la capacitación y asesoramiento en quemas controladas. Como retos menciona la gestión de emergencias a nivel nacional y la correcta implementación del Manejo Integral del Fuego (MIF).

México presenta el registro y monitoreo de incendios en el centro nacional de manejo del fuego, con análisis de causas de incendios, los incidentes más relevantes en 2023, así como la información detallada de cada uno de ellos que está presente en el Sistema Nacional de Información Forestal, en el apartado de Manejo del Fuego. Cuenta con un Sistema de Predicción de Peligro de Incendios Forestales, que integra índices de sequedad de combustible y riesgo de ocurrencia, así como incendios forestales activos, seguimiento a puntos de calor y sus conglomerados; información de modelos de combustibles y mapas estáticos de riesgo para la toma de decisiones estratégicas; adicionalmente, han incorporado un plug in en software libre para la determinación de niveles de severidad de incendios forestales a partir de imágenes de satélite Sentinel. Existe a nivel nacional un Programa de Manejo del Fuego 2020-2024, el cual busca reducir el deterioro de los ecosistemas forestales ocasionado por las alteraciones a los regímenes de fuego, siendo su principal indicador el “disminuir la superficie quemada en los ecosistemas sensibles al fuego”. La política pública para la atención de acciones en materia de manejo del fuego en México es piramidal (de acuerdo a su propia Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable), siendo los dueños y poseedores de terrenos forestales los primeros responsables de la protección y conservación de sus territorios, estando en los niveles superiores las municipalidades, los gobiernos de las entidades federativas y la federación como coordinadora del Programa de Manejo del Fuego; para ello, se apoya en una Gerencia de Manejo del Fuego, 6 Centros Regionales y 32 Centros Estales de Manejo del Fuego. Finalmente, exponen la amplia colaboración internacional con USFS, Canadá y COFAN.

Ecuador busca crear enlaces de cooperación relacionados con la prevención y el monitoreo de incendios forestales. A través del INAMHI, utiliza sistemas de alerta temprana, seguimiento y producción de informes sobre incendios, incorporando información de GWIS, con protocolos de información a los ciudadanos a través de Whatsapp y SMS. La Secretaria de Gestion de Riesgos gestiona el antes-durante-después de todos los eventos peligrosos en el país. El Ministerio de Medioambiente, Agua y Transición Ecológica (MAATE) incorpora el MIF en la política pública y gubernativa y planificación nacional. INAMHI, SGR y MAATE colaboran conjuntamente para crear herramientas de prevención de incendios forestales.

Perú está desarrollando un plan multisectorial para la gestión de incendios forestales 2023-2026, con planes regionales y locales de contingencia y prevención. SERFOR basa el monitoreo de incendios forestales en la prevención (con focos de calor y alertas en el sistema SAMI – Satélite, Monitoreo, Impactos del patrimonio forestal), la detección y monitoreo, y el análisis del área afectada, con el objetivo de crear un instrumento multisectorial del Manejo del Fuego, además de un plan de contingencia nacional. Asimismo se está trabajando en desarrollar avisos de ocurrencia de incendios a nivel nacional y un servicio de condiciones favorables para la ocurrencia de incendios a partir de los datos del SINAE y MINAM. Según el análisis del SENAM, el país requiere todavía avances legislativos en relación al MIF, ya que su principal problema es el marco normativo existente, en el que se han identificado las principales causas radicadas en el débil marco legal que regula las funciones, deberes y responsabilidades de las entidades que participan en la gestión integrada del fuego a nivel nacional.

Colombia realiza a través del IDEAM (Instituto de Hidrología, Meteorología Estudios Ambientales) mapas de zonificación de peligro de incendios diario. Ha implementado al Red de Brigadas Forestales, con un proyecto piloto a nivel nacional, con 80 brigadas y 1120 brigadistas para fortalecer la articulación en la gestión del riesgo de incendios en zonas rurales. A través del Sistema Nacional para la Gestión del Riesgo

de Desastres, se pretende la regionalización de la gestión de incendio, la planificación a la respuesta y el fortalecimiento de la capacidad de respuesta.

Chile tiene establecido CONAF como institución al cargo de los incendios forestales. Con un 45% del territorio nacional susceptible a los incendios forestales y un 80% de interfaz urbano-forestal a riesgo alto o muy alto, la ocurrencia de incendios se ha incrementado en los últimos años con una expansión de la campaña de incendios de 6 a 10 meses. CONAF lleva a cabo labores de prevención, mitigación con el objetivo de sistematizar y actualizar la información acumulada, así como tareas de investigación de causas de incendios. Dispone de amplios recursos de extinción y una red de torres de detección de incendios. Tiene como reto el fortalecer y articular la cooperación internacional. Se menciona el proyecto del Banco Interamericano de Desarrollo, con un componente para la creación de un mecanismo regional para la lucha contra incendios forestales, en línea con los objetivos del GEF LAC.


Brasil, a través de PrevFogo, menciona el CIMAN (centro integrado multi-agencia de coordinación operacional nacional) que produce boletines diarios sobre el monitoreo de incendios, incluyendo datos meteorológicos, predicción del riesgo de incendio, fuegos activos, situación de las áreas de interés, y eventos con incendios de mayor severidad y área quemada. El sistema usa el panel del fuego (<https://panorama.sipam.gov.br/painel-do-fogo/>) de CENSIPAM, Alarmes e INPE. Se realizan prácticas del MIF mediante quemas prescritas.

08.11.2023. Presentación de Organizaciones Internacionales en 2023

Asimismo, en cuanto a organizaciones internacionales, participaron en la reunión representantes de la FAO, OTCA y la Comisión Europea mediante el Centro Común de Investigación (JRC).

OTCA, que es un organismo intergubernamental y herramienta institucional, está constituido por los 8 países y son ellos los que deciden presente la evolución en los acuerdos entre los países amazónicos que llevaron a la firma del Memorando de Entendimiento (MdE) entre los países, incluyendo el objetivo de establecer la Red Amazónica de Manejo Integral del Fuego (RAMIF) para desarrollar un Sistema de Cooperación para el Manejo Integral del Fuego en la cuenca y región Amazónica. En Agosto 2023 se firmó la declaración de Belem para fortalecer la cooperación en el marco del MdE. Proyecto e iniciativas incluyen el proyecto CoRAMazonia con GIZ, el desarrollo del Observatorio Regional del Amazonas (ORA) en colaboración con CENSIPAM, con el Panel de Fuego que identifica eventos transfronterizos y el Modulo de Bosques. La RAMIF está formada por expertos identificado por cada uno de los países participantes. La próxima reunión de RAMIF está prevista para Diciembre 2023.

FAO sigue el enfoque de las 5 R (research, risk reduction, rediness, response, recovery) para una eficiente gestión de los incendios forestales o MIF. Se encuadra en el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres (RRD). FAO, con UNEP y UNDRR, realizaron un informe inter-agencias sobre incendios forestales en la región LAC y tienen diversos proyectos que incluyen capítulos relacionados con MIF en distintos porcentajes, e.g. preparación, supresión, análisis, etc. Actualmente tiene proyectos en Argentina, Bolivia, Chile, Rep. Dominicana, Honduras, Paraguay, etc. y otros en desarrollo en Venezuela y los Andes (con COSUDE). FAO apoya entre otras iniciativas, la gobernanza en el tema de incendios que se contempla en la Declaración de Porto, en el contexto de la Conferencia Internacional de Incendios. Finalmente, FAO está actualmente desarrollando la Plataforma Global de Incendios (Global Fire Hub) en colaboración con UNEP y otras organizaciones, incluido el JRC.



EU JRC presenta el programa Amazonia+, que es parte del TEI Amazon dentro de la Agenda Verde de la Union Europe. Amazonia+ tiene varios componentes, con el Componente Regional que incluye 3 apartados sobre (1) degradación de bosques y deforestación, (2) incendios forestales y (3) integración con gentes indígenas, con un mayor enfoque, por parte del JRC y de las Agencias de los países de la UE (IT, ES, FR) sobre los apartados 1 y 2 y un presupuesto de 20 MEuro hasta 2027. El programa del JRC sobre incendios incluye en términos de actividades: (1) organizar 2 reuniones anuales con el GEF, (2) Preparar informes anuales, (3) Mejorar y apoyar las prácticas de capacitación y (4) Establecer conexiones con el programa Copérnico para implementar lo que los países consideren importante.

Visita a la Academia Nacional de Bomberos de Colombia, en Santiago de Cali (Dirección Nacional de Bomberos).

Presentación por parte de la Dirección Nacional de Bomberos, la Dirección de Bomberos de Cali, la Secretaria Nacional de Emergencias y visita de los campos de entrenamiento, salas didácticas, muestra del material de gestión y extinción de incendios y otros servicios disponibles para el entrenamiento de bomberos que es utilizado por bomberos de toda Colombia y bomberos de otros países que se incorporan a las sesiones de capacitación y entrenamiento.

09.11.2023. Visita a la Estación Central de Bomberos de Riosucio

Presentación del Programa Bomberos Indígenas a cargo de Embera Chami y del Capitán Oscar Fernando Mejía Muñoz, Presentación cultural a cargo de la Brigada de Bomberos Indígenas de la Subestación de Bomberos de la Comunidad de Blandón, Presentación cultural a cargo de la Brigada de Bomberos Indígenas de la Subestación de Bomberos de la Comunidad de Portahuelo y fotografía oficial del GEF LAC.

10.11.2023. Presentación de actividades identificadas por el GEF LAC como prioritarias, revisión de las mismas y establecimiento de Mesas de Trabajo.

La sesión de trabajo se enfocó en la revisión de las prioridades identificadas en las reuniones anteriores por el GEF LAC. JRC presento un resumen de estas actividades que se revisaron por cada país, llegando al establecimiento de las siguientes temáticas prioritarias, que serían coordinadas por uno o más países que se ofrezcan voluntarios para ello.

En anexo se incluye un Excel, con países identificados como C, Coordinador, y P, Participante. Los países coordinadores establecieron un plan preliminar de trabajo y se acordó que se establecería un plan más detallado en aproximadamente 1.5 de esta reunión para los próximos 6 meses, hasta la próxima reunión del GEF LAC y estos planes de trabajo se compartirían a través de la página del proyecto en GWIS. Se establecieron los siguientes grupos de trabajo:

- Prevención, coordinado por BRA, COL y PER
- Restauración, coordinado por BRA y PER
- Sistemas de información para el manejo del fuego, coordinado por CHL, MEX
- Apoyo a la extinción de incendios, coordinado por BRA, CHL y COL posiblemente se unirá al grupo anterior, como sugerido por MEX.
- Capacitación operativa de colaboración en la extinción de incendios, coordinado por BRA, CHL, COL

- Bases para la política nacional y regional, coordinado por BRA, PER, URG
- Proyectos de cooperación no incluidos en temas anteriores, coordinado por BRA, ECU, PER

Presentaciones de actividades y planes de trabajo de cooperantes en la región. (e.g. AICS, FIIAPP, EF, COSUDE, GIZ, BID, etc.)

GIZ presenta un proyecto que desarrollara con OTCA para el Fortalecimiento de la Cooperación Regional para la gestión sostenible de los recursos naturales en la Amazonia (CoRAmazonia), con un presupuesto de 3 MEuro y que será iniciado en 2024. GIZ y OTCA organizarían una primera reunión de trabajo en Diciembre 2023, en OTCA.

COSUDE presenta su intención de retirarse de la cooperación bilateral y tener un enfoque regional, aunque mantendrá el hub regional en Lima, con 3 líneas de trabajo: (1) cambio climático, (2) agua y (3) reducción del riesgo de desastres. Mantiene un hub regional sobre migración y un proyecto regional en cooperación con el gobierno Boliviano, basado en sistemas de información geográfica para el monitoreo del fuego. Plantea un proyecto sobre incendios forestales con FAO LAC como implementador, con un presupuesto de 1 MFranco suizos para 3 años, con el objetivo de intercambiar buenas prácticas, articular políticas de colaboración y apoyar temas de armonización de sistemas de toma de decisiones en un ámbito no solo Amazónico sino incluyendo también la región Andina.

BID presenta un proyecto en colaboración con Chile para fortalecer las capacidades regionales de detección temprana, preparación y respuesta ante incendios forestales en la región sur de Sudamérica, con tres componentes: (1) capacidad de monitoreo y detección temprana de incendios, (2) diseño y evaluación del mecanismo regional y (3) inclusión del riesgo de incendios en estrategias financieras. Esta prevista una reunión en Chile en las próximas semanas.

AMAZONIA+ AICS presenta el programa Amazonia+, compuesto de varios componentes, incluyendo un gran componente regional que es implementado por las agencias de los Estados Miembros de la UE, en particular, por la agencia de cooperación y desarrollo italiana (AICS), la agencia de cooperación española (FIIAPP) y la agencia de cooperación francesa (EF) así como por el JRC. El componente regional esta asimismo compuesto de 3 componentes: (1) Fortalecimiento de la capacidad de los países de la cuenca amazónica para prevenir, vigilar, controlar, combatir y remediar la degradación forestal, la deforestación y los incendios forestales. Este componente incluye fortalecer las capacidades nacionales y locales, facilitar espacios de dialogo, fomentar la formación académica e implementar proyectos en paisajes estratégicos (2) Capitalizar promover experiencias en políticas y estratégicas de gobernanza, fortalecer las capacidades de los pueblos indígena y fortalecer los derechos ambientales de los pueblos indígenas en la cuenca amazónica. Estas actividades se implementaran en estrecha cooperación con el GEF LAC.

GIZ presenta un proyecto que está planificando con OTCA, y que involucrara a los países de la cuenca amazónica, para el fortalecimiento de la cooperación regional para la gestión de los recursos naturales en la cuenca amazónica (CoRAmazonia) que integrara varias iniciativas, con un enfoque principal sobre el Manejo Integral del Fuego (MIF) aunque integrara otros temas estratégicos que surjan en los próximos años.

COLABORACIÓN Y PLANIFICACIÓN DE LAS PROXIMAS ACTIVIDADES

Como mencionado en los apartados anteriores, en la jornada del 10.11.2023 se discuten y organizan grupos de trabajo en actividades que se consideran prioritarias por los miembros del GEF LAC. En anexo se incluye un Excel de los grupos de trabajo que se establecen, con países identificados como C (Coordinador) y como P (Participante) que se pueden revisar en los próximos meses según las prioridades de cada país. Los coordinadores de cada grupo fijaran las reuniones de cada grupo, ya sean físicas o virtuales, con el objetivo de progresar en los objetivos de cada grupo y presentar los objetivos alcanzados en la próxima reunión plenaria del GEF LAC. Los países coordinadores establecieron un plan preliminar de trabajo y se acordó que se establecería un plan más detallado en aproximadamente 1.5 de esta reunión para los próximos 6 meses, hasta la próxima reunión del GEF LAC y estos planes de trabajo se compartirían a través de la página del proyecto en GWIS. Se establecieron los siguientes grupos de trabajo:

1. Prevención, coordinado por BRA, COL y PER
2. Restauración, coordinado por BRA y PER
3. Sistemas de información para el manejo del fuego, coordinado por México y Chile
4. Apoyo a la extinción de incendios, coordinado por BRA, CHL y COL posiblemente se unirá al grupo anterior, como sugerido por MEX.
5. Capacitación operativa de colaboración en la extinción de incendios, coordinado por BRA, CHL, COL
6. Bases para la política nacional y regional, coordinado por BRA, PER, URG
7. Proyectos de cooperación no incluidos en temas anteriores, coordinado por BRA, ECU, PER

<https://gwis.jrc.ec.europa.eu/projects/geff-lac>

Próxima reunión del GEF LAC

En estrecha colaboración los representantes de los servicios de gestión de incendios en Perú, incluyendo MINAN, SERFOR y SERNANP, entre otros, la próxima reunión del GEF LAC será organizada en Perú en el mes de Mayo/Junio 2024. Información adicional sobre la misma será proporcionada en los próximos meses.

